

CHILD, FAMILY AND COMMUNITY DIVISION

Status of Child Care in Canada 1997 and 1998

**A Review of the
Major Findings of the
National Child Care Study
1997 and 1998**



**Human Resources
Development Canada**

**Développement des
ressources humaines Canada**

Canada

SDCC-007-03-01E

Preface

Status of Child Care in Canada 1997 and 1998 is intended to present a general overview of day care services in Canada.

This publication was developed, with the co-operation of provincial authorities, by the Child, Family and Community Division, Department of Human Resources Development.

If you have any comments on *Status of Child Care in Canada* 1997 and 1998, please contact the Child, Family and Community Division, Department of Human Resources Development, Hull, Quebec, K1A 0J9, (819) 997-1627

Également disponible en français sous le titre *Situation de la garde d'enfants au Canada* 1997 et 1998.

Published by authority of the Minister of Human Resources Development

©Her Majesty the Queen in Right of Canada
Cat. H74-14/1998E
ISBN 0-662-30326-1

SDCC-007-03-01E

Major Findings - 1997

Since 1971, Status of Child Care in Canada has shown the year-by-year growth of regulated child care spaces – both centre spaces and family child care – across Canada. It has tracked the changes in auspices as well as the developments in each province and territory. Historically, the Status of Child Care in Canada has also attempted to assess unmet need.

Highlights:

There were child care spaces accommodating an estimated 464,700 children in 1997*

1997 marked the slowest annual growth in child care spaces since the first version of Status of Child Care in 1971; child care spaces increased by only 7,620 spaces since 1996.

The overall rate of growth in 1997 was 2% compared to 6% in 1996.

Centre spaces increased by 7,590 (2%).

Family child care spaces increased by only 40 (less than 1%).

The number of child care centres increased by 170 from 9,540 in 1996 to 9,710 in 1997 – a growth rate of 2%.

Almost three-quarters of child care centres are non-profit. Non-profit spaces increased by 2% in 1997; commercial spaces increased by 3%.

Availability of child care spaces increased in 1997 for children under the age of three.

Availability of child care spaces decreased for children over the age of three in 1997.

Increase in Child Care Spaces

In 1971 (the first year the federal government published national data on child care), there were 17,390 spaces. In 1997, there were 443,100 spaces, more than a twenty-five fold increase since 1971. However, in 1997, growth in child care spaces in Canada occurred at the slowest rate since 1971.

Table 1 illustrates this growth pattern. In the years between 1971 and 1990, growth occurred at a rate of 10% to 16% annually, with only a few exceptions. In 1990, the rate dropped to 8% and this downward trend continued throughout the decade culminating in 1997 with the lowest growth rate since 1971 – 2%.

In summary:

The number of full-time child care spaces in Canada in 1997 increased from 435,480 in 1996 to 443,100 in 1997.

The overall rate of growth in 1997 was 2% compared to 6% in 1996.

Centre spaces increased by 7,590 (2%).

Family child care spaces increased by only 40 (less than 1%).

The number of child care centres increased by 170 from 9,540 in 1996 to 9,710 in 1997 – a growth rate of 2%.

Sponsorship of Child Care Centres

Almost three-quarters of child care spaces were under non-profit auspices in 1997. This stands in stark contrast to 1973 when three-quarters of all child care centres were under commercial auspices. This phenomenon has gradually reversed itself over the intervening decades leading to the 1997 situation where only 28% of child

* Numbers have been rounded to the closest ten; percentages have been rounded to full percentage points

care spaces were under commercial auspices. This percentage was very similar to 1996 and the pattern of decline in commercial auspices appears to have stabilized. *Table 3* illustrates these developments over the period 1979-1997 and *Table 4* shows the changes since 1996.

In 1997, there was an increase of 3,470 commercial spaces (a 3% increase) and an increase of 4,120 non-profit spaces (a 2% increase).

Child Care Spaces by Province and Territory

Table 5 shows full-time centre spaces and family child care spaces by province or territory. *Table 6* provides comparison by auspice.

Non-profit child care is predominant in all provinces and territories except Newfoundland and Alberta.

Age Groups Served by Child Care Programs

Spaces do not, however, represent the full picture. Although spaces are counted by licensing authorities as full time, the use patterns are generally more flexible. Not all working parents use full-time places. Parents may work part-time, attend school, organize shifts with a partner, engage the help of a relative or register their child in another program such as kindergarten for some part of the day or week. Some programs will accommodate two or more children on a part-time basis in one full-time space. Some programs have vacancies. Consequently, the number of children enrolled may be different from the actual number of licensed spaces; it usually exceeds it.

Most provinces and territories do not collect full information on attendance in child care programs by the actual age of the child, other than for children receiving government subsidies. Provinces and territories are, however, able to make estimates of use patterns. This is either based on annual licensing information, an annual survey or a combination of these. The information about enrollment in child care contained in this publication is based on the best estimates of the provincial/territorial child care officials.

As Table 2 shows, clear patterns are discernable:

Children between the ages of three and six years are the largest group using child care centre spaces.

In 1997 the combined use of centre and family child care accommodated 233,590 children in this age group, representing 50% of all children in child care.

Children under age three using family child care represented 43% of total family child care.

101,950 children under age three attended a regulated child care centre or family child care, representing 22% of the total.

School-age children accounted for 128,800 of child care enrollment, constituting 28% of all children enrolled in 1997.

Full-time Child Care Spaces in Canada in Relation to the Number of Children 0-12 with Parents in the Labour Market

Tables 7, 8, 9 and 10 estimate the unmet need for child care for children in four different age groups and whose parents have four different labour force scenarios. The level of unmet need is calculated by taking the numbers of child care spaces used by children (enrollment) with different parental labour force attachments to calculate the percentage of children in each category who are served by existing child care arrangements. *Status of Child Care in Canada* examines these scenarios for children aged 0-17 months; 18-35 months; 3-6 years; and 6-12 years.

As of March 1997, there were 41,650 children 0-17 months of age enrolled in child care. (This does not include enrollment on reserves or in the territories. See endnote 1). As can be seen from the four labour force scenarios in *Table 7*, the percentage of children served in this age group ranges between 13% and 24% depending on the extent of labour force activity of the parents. There is a decline in the numbers of children in all of

these categories; at the same time there is an increase in availability. In all categories, there is an increase in service available to these children since 1996.

As of March 1997, there were 58,900 children between the ages of 18 months and 35 months enrolled in child care. (This does not include enrollment on reserves or in the territories. See endnote 1). *Table 8* shows the percentage of children served ranges between 17% of those with mothers in the workforce and 30% of those with full-time working parents. Both the child population in this group and the availability of child care increased since 1996.

As of March 1997, there were 230,680 children between the ages of three and six years enrolled in child care. (This does not include enrollment on reserves or in the

territories. See endnote 1). *Table 9* shows that compared to younger children, there is greater availability of child care, ranging from 31% of children with mothers in the labour force to 55% of those with full-time working parents. It is note-worthy, that in all categories, availability declined compared to 1996.

As of March 1997, there were 127,380 children between the ages of six and twelve years enrolled in child care. (This does not include enrollment on reserves or in the territories. See endnote 1). As *Table 10* shows the enrollment in child care for this age group remains low, ranging from only 7% to 12% depending on the extent of parents work situation. The availability of child care for this age group declined in 1997.

Table 1: Distribution of Centre Spaces, Family Child Care Spaces and Child Care Centres by Year, 1971-97

Number of Spaces	31 Mar 1971	31 Mar 1985	% Increase over 1971	31 Mar 1996	% Increase over 1985	31 Mar 1997	Increase over 1996	% Increase over 1996	% Increase over 1971
Centre Spaces	16 790	169 750	911	366 450	116	374 040	7 590	2	2 128
Family Child Care Spaces	600	22 620	3 670	69 030	205	69 070	40	1	11 411
Total Spaces	17 390	192 370	1 006	435 480	126	443 100	7 620	2	2 448
Child Care Centres	680	4 690	588	9 540	103	9 710	170	2	1 328

Table 2: Enrollment in Child Care Centres and Family Child Care Homes by Age Groups, 1997

	Centres		Family Child Care Homes		Total Child Care Enrollment	
	Number of Children	% of Total Centre Spaces	Number of Children	% of Total Family Child Care Spaces	Number of Children	% of Total Spaces
0 -18 months	30 300	8	11 870	17	42 170	9
18 -35 months	41 430	11	18 350	26	59 780	13
3 -6 years	203 240	52	30 710	43	233 950	50
6 -12 years	118 980	30	9 820	14	128 800	28
Totals	393 950	100	70 750	100	464 700	100

TOTAL CENTRE AND FAMILY CHILD CARE ENROLLMENT: 464 700

Table 3: Sponsorship of Centre Spaces, 1979, 1985 and 1997

Type of Sponsorship	1979		1985		1997	
	Spaces	% of Spaces	Spaces	% of Spaces	Spaces	% of Spaces
Non-Profit	42 530	51	106 130	63	270 220	72
Commercial	41 550	49	63 630	37	103 820	28
Total	84 080	100	169 760	100	374 040	100

Table 4: Sponsorship of Centre Spaces, 1996 and 1997

Type of Sponsorship	1996 Spaces	1997 Spaces	Increase	% Increase
Non-Profit	266 100	270 220	4 120	2
Commercial	100 350	103 820	3 470	3
Total	366 450	374 040	7 590	2

Table 5: Comparison of Child Care Spaces, Provinces and Territories, 1997

Province/ Territory	Centre Spaces	Family Child Care Spaces	Centres
Newfoundland	2 920	N/A	90
Prince Edward Island	3 720	40	120
Nova Scotia	7 440	140	380
New Brunswick	8 460	150	260
Quebec*	105 170	20 330	1 990
Ontario	139 700	18 910	3 240
Manitoba	12 340	3 370	310
Saskatchewan	4 890	2 260	130
Alberta**	55 580	6 820	1 590
British Columbia	31 820	16 480	1 540
North West Territories	1 130	180	40
Yukon	870	390	20
National Totals	374 040	69 070	9 710

TOTAL CENTRE AND FAMILY CHILD CARE SPACES: 443 100

* This includes spaces operated by school boards for kindergarten and school-age children.

** This includes school-age spaces that are not regulated by the province but may be regulated by the municipality.

Table 6: Comparison of Child Care Centre Spaces by Auspice — Provinces and Territories, 1997

Province/Territory	Non-Profit	% of Total	Commercial	% of Total
Newfoundland	670	23	2 250	77
Prince Edward Island	2 150	58	1 560	42
Nova Scotia	4 140	56	3 300	44
New Brunswick	4 670	55	3 790	45
Quebec	83 950	80	21 220	20
Ontario	113 340	81	26 350	19
Manitoba	11 050	90	1 290	10
Saskatchewan	4 820	99	70	1
Alberta	23 200	42	32 380	58
British Columbia	20 490	64	11 320	36
North West Territories	1 090	96	40	4
Yukon	640	74	230	26

Table 7: Infant Child Care — Children 0-17 Months, 1997¹

Labour Force Participation of Parents	Number of Children		% of Children Served	
	1996	1997	1996	1997
Mothers in labour force ²	327 000	311 400	11	13
Full-time working parents ³	184 300	177 000	20	24
Full-time working parents plus students ⁴	195 100	186 200	19	22
Full-time working parents plus students, plus parents working 20-29 hours a week ⁵	235 800	234 900	16	18

As of March 1997, there were 41,650 children 0-17 months of age enrolled in child care.

Because the Labour Force Survey does not include child population on reserves or in the territories, enrollment in these has been excluded from figures in this table.

Table 8: Children between the Ages of 18-35 Months, 1997¹

Labour Force Participation of Parents	Number of Children		% of Children Served	
	1996	1997	1996	1997
All mothers in labour force ²	338 300	354 300	14	17
Full-time working parents ³	178 500	197 000	27	30
Full-time working parents plus students ⁴	198 800	212 900	24	28
Full-time working parents plus students plus parents working 20-29 hours a week ⁵	250 300	65 600	19	22

As of March 1997, there were 58,900 children between 18-35 months of age enrolled in child care.

Because the Labour Force Survey does not include child population on reserves or in the territories, enrollment in these has been excluded from figures in this table.

Table 9: Children between the Ages of 3 and 6 Years, 1997¹

Labour Force Participation of Parents	Number of Children		% of Children Served	
	1996	1997	1996	1997
All mothers in labour force ²	715 200	741 500	32	31
Full-time working parents ³	359 300	420 700	64	55
Full-time working parents plus students ⁴	393 100	450 700	59	51
Full-time working parents plus students plus parents working 20-29 hours a week ⁵	508 000	562 600	45	41

As of March 1997, there were 230,680 children between the ages of three and six years enrolled in child care.

Because the Labour Force Survey does not include child population on reserves or in the territories, enrollment in these has been excluded from figures in this table.

Table 10: Children between the Ages of 6 and 12 Years, 1997¹

Labour Force Participation of Parents	Number of Children		% of Children Served	
	1996	1997	1996	1997
Mothers in labour force ²	1 310 700	1 888 800	9	7
Full-time working parents ³	676 100	1 097 200	17	12
Full-time working parents plus students ⁴	726 300	1 155 200	16	11
Full-time working parents plus student plus parents working 20-29 hours a week ⁵	919 000	1 446 500	13	9

As of March 1997, there were 127,380 children between the ages of six and twelve years enrolled in child care.

Because the Labour Force Survey does not include child population on reserves or in the territories, enrollment in these has been excluded from figures in this table.

Notes:

1. The Labour Force Survey does not include population on reserves or in the territories. Consequently, child care enrollment on reserves and in the territories has been excluded in *Tables 7, 8, 9 and 10*.
2. All mothers in the labour force are included in this category.
3. This category includes lone parents working full-time and two-parent families with both parents working full time.
4. This category includes full-time working parents, lone parents who are full-time students, two-parent families with one parent working full-time and the other studying full-time, and two-parent families with both parents full-time students.
5. This category includes full-time working parents, student parents, lone parents who work 20 to 29 hours a week, two-parent families with one parent working full-time and the other 20 to 29 hours a week, two-parent families with both parents working 20 to 29 hours a week and two-parent-families with one parent working 20 to 29 hours a week and the other studying full-time.

Major Findings – 1998

Since 1971, Status of Child Care in Canada has shown the year-by-year growth of regulated child care spaces – both centre spaces and family child care – across Canada. It has tracked the changes in auspices as well as the developments in each province and territory. Historically, the Status of Child Care in Canada has also attempted to assess unmet need.

Highlights

There were 468,990 child care spaces serving an estimated 491,770 children in 1998.*

Child care spaces increased by 25,890 spaces (6%) since 1997, compared to an increase of only 2% in 1997.

Almost three-quarters of child care is under non-profit auspices.

Non-profit spaces increased by 7% in 1998; commercial spaces increased by 4%.

Availability of child care varies according to age and the extent of labour force participation of parents.

Availability of child care spaces remained low and scarcely increased in 1998 for infants.

Availability of child care spaces increased for toddlers in 1998.

Availability of child care spaces increased slightly for children over age three in 1998.

Increase in Child Care Spaces

1998 marked another year of modest growth in child care spaces in Canada. In 1971, the first year the federal government gathered data on national child care, there were 17,390 spaces. In 1998, there were 468,990 spaces. This represents a twenty-seven fold increase since 1971.

Table 1 illustrates this growth pattern. In the years between 1971 and 1990, growth occurred at a rate of 10% to 16%, with only a few exceptions. In 1990, the rate dropped to 8% and this downward trend continued throughout the decade culminating in 1997 with the lowest growth rate since 1971 of 2%. This trend was modestly reversed in 1998 when the growth rate rose to 6%.

In summary:

The number of full-time child care spaces in Canada in 1998 increased from 443,100 in 1997 to 468,990 in 1998.

The overall rate of growth in 1998 was 6% compared to 2% in 1997.

Centre spaces increased by 23,930 (6%).

Family child care spaces increased by 1,950 (3%).

The number of child care centres increased by 210 from 9,710 in 1997 to 9,920 in 1998 – a growth rate of 2%.

Sponsorship of Child Care Centres

Almost three-quarters of child care spaces were under non-profit auspices in 1998. This stands in stark contrast to 1973 when three-quarters of all child care centres were under commercial auspices. This phenomenon has gradually reversed itself over the intervening decades leading to the current situation where only 27% of child care spaces are under commercial auspices. This percentage is very similar to 1997. *Table 3* illustrates these developments over the period 1979-1998 and *Table 4* shows the changes since 1997.

* Numbers have been rounded to the closest ten; percentages have been rounded to full percentage points

Non-profit child care is predominant in all provinces and territories except Newfoundland and Alberta. In 1998, there was an increase of 4,120 commercial spaces and an increase of 19,810 non-profit spaces. In percentage terms, this represents twice as much expansion in non-profit as in commercial child care.

Child Care Spaces by Province and Territory

Table 5 shows full-time centre spaces and family child care spaces by province or territory. *Table 6* provides the interprovincial comparison by auspice.

Age Groups Served by Child Care Programs

Spaces do not, however, represent the full picture. Although spaces may be counted by licensing authorities as full-time, the use patterns are sometimes more flexible. Not all working parents require full-time child care. Parents may work part-time, attend school, organize shifts with a partner, engage the help of a relative or register their child in an alternative program such as kindergarten for some part of the day or week. Some programs will accommodate two or more children on a part-time basis in one full-time space. Some programs are not fully utilized. Consequently the number of children enrolled is different than the actual number of licensed spaces; it usually exceeds it.

Most provinces and territories do not collect full information on attendance in child care programs by the actual age of the child other than for children receiving government subsidy. Provinces and territories are, however, able to make reliable estimates of use patterns, usually based on annual licensing information, an annual survey or a combination of both. The information contained in this publication is based on the best estimates of provincial and territorial officials.

As Table 2 shows, clear patterns are discernable:

Children between the ages of three and six years are the largest group using child care centre spaces.

In 1998 the combined use of centre and family child care accommodated 247,670 children between ages three and six representing 50% of

all children in child care.

Children under age three using family child care represented 41% of total family child care.

103,270 children under age three attended a regulated child care centre or a family child care representing 21% of the total.

School-age children accounted for 140,830 of child care enrollment, constituting 29% of all children enrolled in 1998.

Full-time Child Care in Canada in Relation to the Number of Children 0-12 with Parents in the Labour Market

Tables 7, 8, 9 and 10 estimate the unmet need for child care in four different age groups whose parents have four different labour force scenarios. The level of unmet need is calculated by taking the numbers of child care spaces used by children with different parental labour force attachments to calculate the percentage of children in each category who are served by existing child care arrangements. *Status of Child Care in Canada* examines these scenarios for children aged 0-17 months; 18-35 months; 3-6 years; and 6-12 years.

The numbers of children in the respective age groups has remained relatively constant since 1997. It should be noted, however, that the number of preschool children with working mothers has declined slightly.

As of March 1998, there were 40,820 children 0-17 months of age enrolled in child care spaces. (This does not include enrollment on reserves or in the territories. See endnote 1). As can be seen from the four labour force scenarios in *Table 7*, the percentage of children served in this age group ranges between 14% and 23% depending on the extent of labour force attachment of the parents. The availability picture varies slightly from 1997 but remains very similar.

As of March 1998, there were 61,030 children between the ages of 18 months and 35 months enrolled in child care spaces. (This does not include enrollment on reserves or in the territories. See endnote 1). As *Table 8*

shows, the percentage of children served in this age group ranges between 18% of all mothers in the work-force and 32% of full-time working parents. Availability of service has increased since 1997 for all these categories of parents.

As of March 1998, there were 244,370 children between the ages of three and six years enrolled in child care spaces. (This does not include enrollment on reserves or in the territories. See endnote 1). *Table 9* shows that compared to younger children, there is a distinct improvement in availability of child care, ranging from 33% for all mothers to 58% of full-time parents. Noteworthy also is that availability in all categories of parental labour force activity has slightly increased since 1997.

As of March 1998, there were 139,290 children between the ages of 6 and 12 years enrolled in child care spaces. (This does not include enrollment on reserves or in the territories. See endnote 1). *Table 10* shows that the enrollment in child care for this age group remains low, ranging from 7% to 12% depending on the parents work situation. Availability of child care remained constant in 1998.

Table 1: Distribution of Centre Spaces, Family Child Care Spaces and Child Care Centres by Year, 1971-98

Number Increase of Spaces	% Increase			% Increase		Increase		% Increase	%
	31 Mar 1971	31 Mar 1985	over 1971	31 Mar 1997	over 1985	31 Mar 1998	over 1997	over 1997	over 1971
Centre Spaces	16 790	169 750	911	374 040	120	397 970	23 930	6	2 270
Family Child Care Spaces	600	22 620	3 670	69 070	205	71 020	1 950	3	11 737
Total Spaces	17 390	192 370	1 006	443 100	130	468 990	25 890	6	2 597
Child Care Centres	680	4 690	588	9 710	107	9 920	210	2	1 359

Table 2: Enrollment in Child Care Centres and Family Child Care Homes by Age Groups, 1998

	Centres		Family Child Care Homes		Total Child Care Enrollment	
	Number of Children	% of Total Centre Spaces	Number of Children	% of Total Family Child Care Spaces	Number of Children	% of Total Spaces
0 -18 months	30 310	7	11 040	15	41 350	8
18 -35 months	42 610	10	19 310	26	61 920	13
3 -6 years	210 390	51	37 280	50	247 670	50
6 -12 years	133 590	32	7 240	9	140 830	29
Totals	416 900	100	74 860	100	491 770	100

Table 3: Sponsorship of Centre Spaces, 1979, 1985 and 1998

Type of Sponsorship	1979		1985		1998	
	Spaces	% of Spaces	Spaces	% of Spaces	Spaces	% of Spaces
Non-Profit	42 530	51	106 130	63	290 030	73
Commercial	41 550	49	63 630	37	107 940	27
Total	84 080	100	169 760	100	397 970	100

Table 4: Sponsorship of Centre Spaces, 1997 and 1998

Type of Sponsorship	1997 Spaces	1998 Spaces	Increase	% Increase
Non-Profit	270 220	290 030	19 810	7
Commercial	103 820	107 940	4 120	4
Total	374 040	397 970	23 930	6

Table 5: Comparison of Child Care Spaces, Provinces and Territories, 1998

Province/ Territory	Centre Spaces	Family Child Care Spaces	Centres
Newfoundland	3 070	N/A	100
Prince Edward Island	3 990	30	50
Nova Scotia	7 480	140	370
New Brunswick	9 050	160	270
Quebec*	116 750	21 760	2 100
Ontario	148 950	18 650	3 340
Manitoba	12 820	3 490	310
Saskatchewan	4 890	2 230	130
Alberta**	55 140	6 900	1 590
British Columbia	33 750	17 070	1 590
North West Territories	1 230	200	50
Yukon	850	390	20
National Totals	397 970	71 020	9 920

TOTAL CENTRE AND FAMILY CHILD CARE SPACES: 468 990

* This includes spaces operated by school boards for kindergarten and school-age children.

** This includes school-age spaces that are not regulated by the province but may be regulated by the municipality.

Table 6: Comparison of Child Care Centre Spaces by Auspice — Provinces and Territories, 1998

Province/Territory	Non-Profit	% of Total	Commercial	% of Total
Newfoundland	700	13	2 370	77
Prince Edward Island	2 050	51	1 950	49
Nova Scotia	4 230	57	3 250	43
New Brunswick	4 660	52	4 380	48
Quebec	94 480	81	22 260	19
Ontario	120 760	81	28 190	19
Manitoba	11 390	89	1 430	11
Saskatchewan	4 810	98	80	2
Alberta	24 030	44	31 120	56
British Columbia	21 100	63	12 650	37
North West Territories	1 190	97	40	3
Yukon	640	75	210	25

Table 7: Infant Child Care — Children 0-17 Months, 1998¹

Labour Force Participation of Parents	Number of Children		% of Children Served	
	1997	1998	1997	1998
Mothers in labour force ²	311 400	301 100	13	14
Full-time working parents ³	177 400	178 400	24	23
Full-time working parents plus students ⁴	186 200	188 400	23	22
Full-time working parents plus students, plus parents working 20-29 hours a week ⁵	234 900	233 100	18	18

As of March 1998, there were 40,820 children 0-17 months of age enrolled in child care.

Because the Labour Force Survey does not include child population on reserves or in the territories, enrollment in these has been excluded from figures in this table.

Table 8: Children between the Ages of 18-35 Months, 1998¹

Labour Force Participation of Parents	Number of Children		% of Children Served	
	1997	1998	1997	1998
All mothers in labour force ²	354 300	336 700	17	18
Full-time working parents ³	197 000	189 600	30	32
Full-time working parents plus students ⁴	212 900	204 700	28	30
Full-time working parents plus students plus parents working 20-29 hours a week ⁵	265 600	257 400	22	24

As of March 1998, there were 61,030 children between 18-35 months of age enrolled in child care.

Because the Labour Force Survey does not include child population on reserves or in the territories, enrollment in these has been excluded from figures in this table.

Table 9: Children between the Ages of 3 and 6 Years, 1998¹

Labour Force Participation of Parents	Number of Children		% of Children Served	
	1997	1998	1997	1998
All mothers in labour force ²	741 500	735 000	31	33
Full-time working parents ³	420 700	423 400	55	58
Full-time working parents plus students ⁴	450 700	451 600	52	54
Full-time working parents plus students plus parents working 20-29 hours a week ⁵	562 600	563 500	42	43

As of March 1998, there were 244,370 children between the ages of three and six years enrolled in child care.

Because the Labour Force Survey does not include child population on reserves or in the territories, enrollment in these has been excluded from figures in this table.

Table 10: Children between the Ages of 6 and 12 Years, 1998¹

Labour Force Participation of Parents	Number of Children		% of Children Served	
	1997	1998	1997	1998
Mothers in labour force ²	1 888 800	1 939 100	7	7
Full-time working parents ³	1 097 200	1 170 000	12	12
Full-time working parents plus students ⁴	1 155 200	1 227 300	11	11
Full-time working parents plus student plus parents working 20-29 hours a week ⁵	1 446 500	1 519 400	9	9

As of March 1998, there were 127,380 children between the ages of six and twelve years enrolled in child care.

Because the Labour Force Survey does not include child population on reserves or in the territories, enrollment in these has been excluded from figures in this table.

Notes:

1. The Labour Force Survey does not include population on reserves or in the territories. Consequently, child care enrollment on reserves and in the territories has been excluded in *Tables 7, 8, 9 and 10*.
2. All mothers in the labour force are included in this category.
3. This category includes lone parents working full-time and two-parent families with both parents working full time.
4. This category includes full-time working parents, lone parents who are full-time students, two-parent families with one parent working full-time and the other studying full-time, and two-parent families with both parents full-time students.
5. This category includes full-time working parents, student parents, lone parents who work 20 to 29 hours a week, two-parent families with one parent working full-time and the other 20 to 29 hours a week, two-parent families with both parents working 20 to 29 hours a week and two-parent-families with one parent working 20 to 29 hours a week and the other studying full-time.

Glossary

Auspice - Sponsorship and/or the responsibility for the child care program, i.e. non-profit community board or commercial operator.

Centre care - Care given to groups of children in a licensed child care centre.

Commercial centre - A licensed child care centre that is set up as a proprietary operation. The term describes larger franchise operations, as well as the small, individually owned centres.

Community board centre - A licensed child care centre that is established as a non-profit organization and is governed by a community board of directors.

Child care facility - For the purposes of this report, a licensed or provincially approved centre or private home providing care for children outside of their own home for eight to ten hours a day.

Family child care - A program involving the selection and supervision by a government or authorized private agency of private families who give care to children during the day.

Infant child care - Care provided by a child care centre or a family child care home for children under the age of two.

Latch-key child - School-age child of working parents who carries house keys to gain entrance to home after school and before parents return from work.

Non-profit child care - For the purposes of this report, includes both community board centres and co-operative child care programs.

Pre-school child care - Care provided by a child care centre or a family child care home for children aged two to six.

Private or casual child care arrangements - Arrangements between the parent and the provider, such as those involving a private baby-sitter, which are not under the supervision of a licensing authority or child care agency.

Public child care - A licensed child care centre owned and operated by a municipal or provincial government.

School-age child care - Supervision of young school-age children before school begins, during the noon hour, after class, and on days when school is not in session.

DIVISION DE L'ENFANT, DE LA FAMILLE ET DE LA COLLECTIVITÉ

Situation de la garde d'enfants au Canada 1997 et 1998

Revue des principales conclusions
de l'Étude nationale sur la garde
d'enfants, menée en 1997 et 1998



Développement des
ressources humaines Canada

Human Resources
Development Canada

Canada

SDCC-007-03-01F

Avant-propos

Le but de la publication *Situation de la garde d'enfants au Canada* 1997 et 1998 est de donner une vue d'ensemble des services de garde des enfants au Canada.

Ce document a été élaboré de concert avec les autorités provinciales par la division de l'Enfant, famille et collectivité, du ministère du Développement des ressources humaines.

Tout commentaire sur cette publication peut être transmis à la division de l'Enfant, famille et collectivité, du ministère du Développement des ressources humaines, Hull (Québec) K1A 0J9, (819) 997-1627

Also available in English under the title *Status of Child Care in Canada* 1997 and 1998.

Publication autorisée par le ministre du Développement des ressources humaines

©Sa Majesté la Reine du Chef du Canada
Cat. H74-144/1998F
ISBN 0-662-85755-0

SDCC-007-03-01F

Principales constatations, 1997

Depuis 1971, La Situation de la garde d'enfants au Canada montre la croissance annuelle des places réglementées en garderies – tant en établissements qu'en milieu familial – dans l'ensemble du Canada. Elle tient compte des changements d'administrations ainsi que des progrès réalisés dans chaque province et territoire. Chaque année, La Situation de la garde d'enfants au Canada essaie également d'évaluer les besoins non satisfaits.

Faits saillants

En 1997*, les garderies ont accueilli environ 464 770 enfants.

En 1997, on a enregistré le taux de croissance le plus faible du nombre de places en garderies depuis la première parution de La Situation de la garde d'enfants au Canada en 1971. Le nombre de places en garderies n'a augmenté que de 7 620 par rapport à 1996.

Le taux global de croissance en 1997 a été de 2 %, comparativement à 6 % en 1996.

Le nombre de places en garderies a augmenté de 7 590 (2 %).

Le nombre de places dans les garderies en milieu familial n'a augmenté que de 40 (moins de 1 %).

Le nombre de garderies en établissements a augmenté de 170, passant de 9 540 en 1996 à 9 710 en 1997 – un taux de croissance de 2 %.

Près de soixante-quinze pour cent des places en garderies sont administrées par des organismes sans but lucratif. En 1997, le nombre de places a augmenté de 2 % dans les garderies sans but lucratif et de 3 % dans celles à but lucratif.

En 1997, le nombre de places en garderies pour les enfants de moins de trois ans a augmenté

Toujours en 1997, le nombre de places en garderies pour les enfants de plus de trois ans a diminué

Augmentation du nombre de places en garderies

En 1971, première année où le gouvernement fédéral a publié des données nationales sur les garderies, on comptait 17 390 places. En 1997, on en comptait 443 100. Il y a donc maintenant 25 fois plus de places qu'en 1971. Cependant, on a enregistré en 1997 l'augmentation la plus faible du nombre de places en garderies au Canada depuis 1971.

Le *Tableau 1* illustre le rythme de cette croissance. Entre 1971 et 1990, le taux de croissance se chiffrait, à quelques exceptions près, entre 10 % et 16 % annuellement. En 1990, ce taux a chuté à 8 %, et cette tendance à la baisse s'est poursuivie jusqu'à la fin de la décennie atteignant en 1997 son niveau le plus bas, soit 2 %, le plus bas taux de croissance enregistré depuis 1971.

En bref

En 1997, le nombre de places à plein temps en garderies a augmenté au Canada, passant de 435 480 en 1996 à 443 100 en 1997.

Le taux global de croissance en 1997 a été de 2 %, comparativement à 6 % en 1996.

Le nombre de places en établissements a augmenté de 7 590 (2 %).

Le nombre de places dans les garderies en milieu familial n'a augmenté que de 40 (moins de 1 %).

Le nombre de garderies en établissements est passé de 9 540 en 1996 à 9 710 en 1997, soit 170 de plus pour un taux de croissance de 2 %.

Parrainage des garderies

En 1997, près des trois-quarts des places en garderie étaient administrées par des organismes sans but lucratif, contraste marquant par rapport à 1973, alors que la même proportion de garderies en établissements étaient administrées par des organismes à but lucratif. Ce phénomène s'est graduellement renversé dans les décennies suivantes : en 1997, seulement

* Les chiffres ont été arrondis à l'unité supérieure; les pourcentages ont été arrondis au point de pourcentage entier.

28 % des places en garderies sont gérées par des organismes à but lucratif. Ce pourcentage est très similaire à celui enregistré en 1996 et la tendance à la baisse des garderies à but lucratif semble s'être stabilisée. Le *Tableau 3* illustre cette évolution entre 1979 et 1997, et le *Tableau 4* indique les changements depuis 1996.

En 1997 le nombre de places en garderies à but lucratif a augmenté de 3 470 (hausse de 3 %), tandis que les places dans les garderies sans but lucratif ont augmenté de 4 120 (une hausse de 2 %).

Places en garderie par province et territoire.

Le *Tableau 5* indique le nombre de places à plein temps dans les garderies en établissements et en milieu familial par province et territoire. Le *Tableau 6* donne une comparaison entre les provinces, par administration.

Les garderies sans but lucratif sont prédominantes dans toutes les provinces et territoires, sauf à Terre-Neuve et en Alberta.

Groupes d'âges des enfants qui profitent des services de garde

Toutefois, le nombre de places ne donne pas une vue d'ensemble. Même si les autorités qui accordent les permis considèrent les places comme des places à plein temps, les profils d'utilisation sont parfois plus souples. Ce ne sont pas tous les parents qui travaillent qui ont besoin de places à plein temps en garderies. Certains parents travaillent à temps partiel, sont aux études, prennent des arrangements avec un partenaire, demandent l'aide d'un parent ou inscrivent leur enfant dans un autre programme comme les jardins d'enfants pour une partie de la journée ou de la semaine. Certaines garderies accueillent deux enfants ou plus à temps partiel pour combler une place à plein temps. D'autres ne fonctionnent pas à pleine capacité. Par conséquent, le nombre d'enfants inscrits diffère du nombre réel de places autorisées; habituellement, il excède ce nombre.

La plupart des provinces et territoires ne recueillent pas toute l'information sur l'assiduité en fonction de l'âge réel de l'enfant, sauf pour ceux qui ont une place subventionnée. Cependant, les provinces et territoires peuvent habituellement faire des prévisions fiables sur les profils d'utilisation, en se fiant aux données annuelles sur les places autorisées, un sondage annuel ou une combinaison des deux. Les renseignements présentés dans cette publication sont basés sur les meilleures prévisions des agents provinciaux et territoriaux.

Comme le montre le Tableau 2, on peut observer des profils évidents :

Les enfants entre trois et six ans sont le plus grand groupe d'utilisateurs de places dans les garderies en établissements.

En 1997, les garderies en établissements et celles en milieu familial ont accueilli, ensemble, 233 590 enfants de ce groupe d'âge, ce qui représente la moitié de tous les enfants en garderies.

Les enfants de moins de trois ans inscrits dans une garderie en milieu familial représentaient 43 % du total des enfants inscrits dans une garderie en milieu familial.

101 950 enfants de moins de trois ans fréquentaient une garderie réglementée ou une garderie en milieu familial, ce qui représente 22 % du total.

Le nombre d'enfants d'âge scolaire inscrits en garderies s'élevait à 128 800, ce qui représentait 28 % de tous les enfants inscrits en 1997.

Garderies à plein temps au Canada par rapport au nombre d'enfants de 0 à 12 ans dont les parents sont sur le marché du travail.

Les *Tableaux 7, 8, 9 et 10* évaluent les besoins de services de garde non satisfaits des enfants de quatre groupes d'âge dont les parents vivent quatre situations de travail différentes. On calcule le niveau des besoins non satisfaits en prenant le nombre de places en garderie utilisées (inscriptions) par des enfants dont les parents ont des activités différentes pour calculer le pourcentage d'enfants dans chacune des catégories qui profitent des services de garde actuels. La Situation de la garde d'enfants au Canada examine ces situations pour les enfants de 0 à 17 mois, de 18 à 35 mois, de 3 à 6 ans et de 6 à 12 ans.

En mars 1997, 41 650 enfants de 0 à 17 mois étaient inscrits en garderies. (Ce chiffre ne comprend pas les inscriptions dans les réserves ou les territoires. Voir la note 1 en fin de document). Comme on peut le constater d'après les quatre situations de travail du *Tableau 7*, le pourcentage d'enfants profitant des services dans ce groupe d'âge varie entre 13 % et 24%, selon la situation de travail des parents. D'une part, le nombre d'enfants a diminué dans toutes ces catégories; d'autre part, le nombre de places a augmenté. Dans toutes ces catégories, les services offerts pour ces enfants ont augmenté depuis 1996.

En mars 1997, 58 900 enfants de 18 à 35 mois étaient inscrits en garderies. (Ce chiffre ne comprend pas les inscriptions dans les réserves ou les territoires. Voir la note 1 en fin de document). Comme l'indique le *Tableau 8*, le pourcentage d'enfants qui profitent des services dans ce groupe d'âge se situe entre 17 % des enfants dont les mères travaillent et 30 % de ceux dont les parents travaillent à plein temps. Par rapport à 1996, le nombre de places offertes a augmenté pour toutes ces catégories de parents.

En mars 1997, 230 680 enfants de trois à six ans étaient inscrits en garderies. (Ce chiffre ne comprend pas les inscriptions dans les réserves ou les territoires. Voir la note 1 en fin de document). Le *Tableau 9* montre que, comparativement aux enfants plus jeunes, les services de garde sont plus accessibles et répondent

aux besoins de 31 % des enfants dont les mères travaillent et de 55 % de ceux dont les parents travaillent à plein temps. Il convient aussi de noter que les services offerts pour toutes les catégories d'activités parentales sur le marché du travail ont baissé par rapport à 1996.

En mars 1997, 127 380 enfants de six à douze ans étaient inscrits en garderies. (Ce chiffre ne comprend pas les inscriptions dans les réserves ou les territoires. Voir la note 1 en fin de document). Le *Tableau 10* montre que les inscriptions en garderies pour ce groupe d'âge demeurent faibles, variant de 7 % à 12 % selon la situation de travail des parents. Le nombre de places en garderies pour ce groupe d'âge a chuté en 1997.

Tableau 1 : Répartition des places dans les garderies en établissements, des places dans les garderies en milieu familial et des garderies en établissements par année, 1971-1997

Nombre de places	31 Mar 1971	31 Mar 1985	% hausse depuis 1971	31 Mar 1996	% hausse depuis 1985	31 Mar 1997	Hausse depuis 1996	% hausse depuis 1996	% hausse depuis 1971
Places garderies en établissements	16 790	169 750	911	366 450	116	374 040	7 590	2	2 128
Places garderies en milieu familial	600	22 620	3 670	69 030	205	69 070	40	1	11 411
Total des places	17 390	192 370	1 006	435 480	126	443 100	7 620	2	2 448
Garderies en établissements	680	4 690	588	9 540	103	9 710	170	2	1 328

Tableau 2 : Inscriptions dans les garderies en établissements et dans les garderies en milieu familial par groupe d'âge, 1997

	Garderies en établissements		Garderies en milieu familial		Total des inscriptions en garderies	
	Nombre d'enfants	% du total des places en établissements	Nombre d'enfants	% du total des places en milieu familial	Nombre d'enfants	% du total des places
0 à 18 mois	30 300	8	11 870	17	42 170	9
18 à 35 mois	41 430	11	18 350	26	59 780	13
3 à 6 ans	203 240	52	30 710	43	233 950	50
6 à 12 ans	118 980	30	9 820	14	128 800	28
Totaux	393 950	100	70 750	100	464 700	100

TOTAL DES INSCRIPTIONS EN ÉTABLISSEMENTS ET EN MILIEU FAMILIAL : 464 700

Tableau 3 : Parrainage des places en établissements, 1979, 1985 et 1997

Types de parrainage	1979		1985		1997	
	Places	% des places	Places	% des places	Places	% des places
Sans but lucratif	42 530	51	106 130	63	270 220	72
À but lucratif	41 550	49	63 630	37	103 820	28
Totaux	84 080	100	169 760	100	374 040	100

Tableau 4 : Parrainage des places en établissements, 1996 et 1997

Types de parrainage	1996	1997	Augmentation	% augmentation
	Places	Places		
Sans but lucratif	266 100	270 220	4 120	2
À but lucratif	100 350	103 820	3 470	3
Totaux	366 450	374 040	7 590	2

Tableau 5 : Comparaison des places en garderies Provinces et territoires

Provinces / Territoires	Places en établissements	Places dans les garderies en milieu familial	
		Établissements	
Terre-Neuve	2 920	N/A	90
Île-du-Prince-Édouard	3 720	40	120
Nouvelle-Écosse	7 440	140	380
Nouveau-Brunswick	8 460	150	260
Québec*	105 170	20 330	1 990
Ontario	139 700	18 910	3 240
Manitoba	12 340	3 370	310
Saskatchewan	4 890	2 260	130
Alberta**	55 580	6 820	1 590
Colombie-Britannique	31 820	16 480	1 540
Territoires du Nord-Ouest	1 130	180	40
Yukon	870	390	20
Totaux pour l'ensemble du pays	374 040	69 070	9 710

TOTAL DES PLACES EN ÉTABLISSEMENTS ET EN MILIEU FAMILIAL : 443 100

* Comprend les places gérées par des commissions scolaires pour les enfants en jardins et ceux d'âge scolaire.

** Comprend les places des écoliers non réglementées par les provinces, mais pouvant être négociées par les municipalités.

Tableau 6 : Comparaison des places en établissements, par administration – Provinces et territoires, 1997

Provinces / Territoires	Sans but lucratif	% du total	À but lucratif	% du total
Terre-Neuve	670	23	2 250	77
Île-du-Prince-Édouard	2 150	58	1 560	42
Nouvelle-Écosse	4 140	56	3 300	44
Nouveau-Brunswick	4 670	55	3 790	45
Québec	83 950	80	21 220	20
Ontario	113 340	81	26 350	19
Manitoba	11 050	90	1 290	10
Saskatchewan	4 820	99	70	1
Alberta	23 200	42	32 380	58
Colombie-Britannique	20 490	64	11 320	36
Territoires du Nord-Ouest	1 090	96	40	4
Yukon	640	74	230	26

Tableau 7 : Garde de poupons - Enfants de 0 à 17 mois, 1997¹

Participation des parents au marché du travail	Nombre d'enfants		% des enfants profitant des services	
	1996	1997	1996	1997
Mères sur le marché du travail ²	327 000	311 400	11	13
Parents travaillant à plein temps ³	184 300	177 000	20	24
Parents travaillant à plein temps plus étudiants ⁴	195 100	186 200	19	22
Parents travaillant à plein temps plus étudiants, plus parents travaillant de 20 à 29 heures par semaine ⁵	235 800	234 900	16	18

En mars 1997, 41 650 enfants de 0 à 17 mois étaient inscrits dans des garderies

Puisque l'Enquête sur la population active ne comprend pas les enfants vivant dans les réserves ou les territoires, ces inscriptions sont exclues des données de ce tableau.

Tableau 8 : Enfants de 18 à 35 mois, 1997¹

Participation des parents au marché du travail	Nombre d'enfants		% des enfants profitant des services	
	1996	1997	1996	1997
Mères sur le marché du travail ²	338 300	354 300	14	17
Parents travaillant à plein temps ³	178 500	197 000	27	30
Parents travaillant à plein temps plus étudiants ⁴	198 800	212 900	24	28
Parents travaillant à plein temps plus étudiants plus parents travaillant de 20 à 29 heures par semaine ⁵	250 300	65 600	19	22

En mars 1997, 55 900 enfants de 18 à 35 mois étaient inscrits dans des garderies

Puisque l'Enquête sur la population active ne comprend pas les enfants vivant dans les réserves ou les territoires, ces inscriptions sont exclues des données de ce tableau.

Tableau 9 : Enfants de 3 à 6 ans, 1997¹

Participation des parents au marché du travail	Nombre d'enfants		% des enfants profitant des services	
	1996	1997	1996	1997
Mères sur le marché du travail ²	715 200	741 500	32	31
Parents travaillant à plein temps ³	359 300	420 700	64	55
Parents travaillant à plein temps plus étudiants ⁴	393 100	450 700	59	51
Parents travaillant à plein temps plus étudiants plus parents travaillant de 20 à 29 heures par semaine ⁵	508 000	562 600	45	41

En mars 1997, 233 680 enfants de trois à six ans étaient inscrits dans des garderies.

Puisque l'Enquête sur la population active ne comprend pas les enfants vivant dans les réserves ou les territoires, ces inscriptions sont exclues des données dans ce tableau.

Tableau 10 : Enfants de 6 à 12 ans, 1997¹

Participation des parents au marché du travail	Nombre d'enfants		% des enfants profitant des services	
	1996	1997	1996	1997
Mères sur le marché du travail ²	1 310 700	1 888 800	9	7
Parents travaillant à plein temps ³	676 100	1 097 200	17	12
Parents travaillant à plein temps plus étudiants ⁴	726 300	1 155 200	16	11
Parents travaillant à plein temps plus étudiants plus parents travaillant de 20 à 29 heures par semaine ⁵	919 000	1 446 500	13	9

En mars 1997, 127 380 enfants de six à douze ans étaient inscrits dans des garderies

Puisque l'Enquête sur la population active ne comprend pas les enfants vivant dans les réserves ou les territoires, ces inscriptions sont exclues des données de ce tableau.

Notes:

1. L'Enquête sur la population active ne comprend pas la population des réserves ou des territoires. Par conséquent, les inscriptions en garderies dans les réserves et les territoires sont exclues des Tableaux 7, 8, 9 et 10.
2. Cette catégorie comprend toutes les mères sur le marché du travail.
3. Cette catégorie comprend les familles monoparentales travaillant à plein temps et celles dont les deux parents travaillent à plein temps.
4. Cette catégorie comprend les parents qui travaillent à plein temps, les parents seuls étudiant à plein temps, les familles de deux parents dont l'un travaille à plein temps et l'autre est aux études à plein temps et les familles de deux parents dont les deux étudient à plein temps.
5. Cette catégorie comprend les parents travaillant à plein temps, les parents seuls qui travaillent de 20 à 29 heures par semaine, les familles de deux parents dont l'un travaille à plein temps et l'autre, de 20 à 29 heures par semaine, les familles de deux parents travaillant de 20 à 29 heures par semaine et les familles de deux parents dont l'un travaille de 20 à 29 heures par semaine et l'autre étudie à plein temps.

Principales constatations, 1998

Depuis 1971, La Situation de la garde d'enfants au Canada montre la croissance annuelle des places réglementées en garderies – tant en établissements qu'en milieu familial – dans l'ensemble du Canada. Elle tient compte des changements d'administrations ainsi que des progrès réalisés dans chaque province et territoire. Chaque année, La Situation de la garde d'enfants au Canada essaie également d'évaluer les besoins non satisfaits.

Faits saillants

En 1998*, on comptait 468 990 places en garderies pour répondre aux besoins d'environ 491 770 enfants

Les places en garderies ont augmenté de 25 890 (6 %) depuis 1997, comparativement à 2 % seulement en 1997.

Près de soixante-quinze pour cent (75 %) des garderies sont administrées par des organismes sans but lucratif.

En 1998, les places en garderies sans but lucratif ont augmenté de 7 %, et celles en garderies à but lucratif, de 4%.

Le nombre de places en garderies varie selon l'âge et le taux de participation des parents au marché du travail.

En 1998, le nombre de places en garderies pour les pouspons est resté faible et n'a presque pas augmenté.

Quant au nombre de places en garderies pour les bambins, il a augmenté en 1998.

Le nombre de places en garderies pour les enfants de plus de trois ans a quant à lui légèrement augmenté en 1998.

Augmentation du nombre de places en garderies

En 1998, l'augmentation du nombre de places en garderie a été modeste au Canada. En 1971, soit la première année où le gouvernement fédéral recueillait des données sur les garderies à l'échelle nationale, on comptait 17 390 places. En 1998, en on comptait 468 990. Il y a donc 27 fois plus de places qu'en 1971.

Le *Tableau 1* illustre le rythme de cette croissance. Entre 1971 et 1990, le taux de croissance se chiffrait, à quelques exceptions près, entre 10 % et 16 %. En 1990, ce taux a chuté à 8 %, et cette tendance à la baisse s'est poursuivie jusqu'à la fin de la décennie atteignant son plus bas niveau, soit 2 %, en 1997, le plus bas taux de croissance enregistré depuis 1971. Cette tendance s'est modestement renversée en 1998, et le taux de croissance a atteint 6 %.

En bref

En 1998, le nombre de places à plein temps en garderies a augmenté au Canada, passant de 443 100 en 1997 à 468 990 en 1998.

Le taux global de croissance en 1998 a été de 6 %, comparativement à 2 % en 1997.

Les places en établissements ont augmenté de 23 930 (6 %).

Le nombre de places dans les garderies en milieu familial a augmenté de 1 950 (3 %).

Le nombre de garderies en établissements a augmenté de 210, passant de 9 710 en 1997 à 9 920 en 1998, un taux de croissance de 2 %.

Parrainage des garderies en établissements

En 1998, près des trois-quarts des places en garderie étaient administrées par des organismes sans but lucratif, contraste marquant par rapport à 1973, alors que la même proportion de garderies en établissements étaient administrées par des organismes à but lucratif. Ce phénomène s'est graduellement renversé dans les décennies suivantes : actuellement, seulement

* Les chiffres ont été arrondis à l'unité supérieure; les pourcentages ont été arrondis au point de pourcentage entier.

27 % des places en garderies sont gérées par des organismes à but lucratif. Ce pourcentage est très similaire à celui enregistré en 1997. Le *Tableau 3* illustre cette évolution entre 1979 et 1998, et le *Tableau 4* indique les changements depuis 1997.

Les garderies sans but lucratif sont prédominantes dans toutes les provinces et tous les territoires, sauf à Terre-Neuve et en Alberta. En 1998, le nombre de places en milieux à but lucratif a augmenté de 4 120 et celui en milieux sans but lucratif, de 19 810. En pourcentage, cela représente une croissance deux fois plus grande dans les garderies sans but lucratif que dans celles à but lucratif.

Places en garderie par province et territoire.

Le *Tableau 5* indique le nombre de places à plein temps dans les garderies en établissements et en milieu familial par province et territoire. Le *Tableau 6* donne une comparaison entre les provinces, par administration.

Groupes d'âges des enfants qui profitent des services de garde

Toutefois, le nombre de places ne donne pas une vue d'ensemble. Même si les autorités qui accordent les permis considèrent les places comme des places à plein temps, les profils d'utilisation sont parfois plus souples. Ce ne sont pas tous les parents qui travaillent qui ont besoin de places à plein temps en garderies. Certains parents travaillent à temps partiel, sont aux études, prennent des arrangements avec un partenaire, demandent l'aide d'un parent ou inscrivent leur enfant dans un autre programme comme les jardins d'enfants pour une partie de la journée ou de la semaine. Certaines garderies accueillent deux enfants ou plus à temps partiel pour combler une place à plein temps. D'autres ne fonctionnent pas à pleine capacité. Par conséquent, le nombre d'enfants inscrits diffère du nombre réel de places autorisées; habituellement, il excède ce nombre.

La plupart des provinces et territoires ne recueillent pas toute l'information sur l'assiduité en fonction de l'âge réel de l'enfant, sauf pour ceux qui ont une place subventionnée. Cependant, les provinces et territoires peuvent habituellement faire des prévisions fiables sur les profils d'utilisation, en se fiant aux données annuelles sur les places autorisées, un sondage annuel ou une combinaison des deux. Les renseignements présentés dans cette publication sont basés sur les meilleures prévisions des agents provinciaux et territoriaux.

Comme le montre le Tableau 2, on peut observer des profils vidents :

Les enfants entre trois et six ans sont le plus grand groupe d'utilisateurs de places dans les garderies en établissements.

En 1998, les garderies en établissements et celles en milieu familial ont accueilli, ensemble, 247 670 enfants de trois à six ans, ce qui représente la moitié de tous les enfants en garderies.

Les enfants de moins de trois ans inscrits dans une garderie en milieu familial représentaient 41 % du total des enfants inscrits dans une garderie en milieu familial.

103 270 enfants de moins de trois ans fréquentaient une garderie réglementée ou une garderie en milieu familial, ce qui représente 21 % du total.

Le nombre d'enfants d'âge scolaire inscrits en garderies s'élevait à 140 830, ce qui représentait 29 % de tous les enfants inscrits en 1998.

Garderies à plein temps au Canada par rapport au nombre d'enfants de 0 à 12 ans dont les parents sont sur le marché du travail.

Les *Tableaux 7, 8, 9 et 10* évaluent les besoins de services de garde non satisfaits des enfants de quatre groupes d'âge dont les parents vivent quatre situations de travail différentes. On calcule le niveau des besoins non satisfaits en prenant le nombre de places en garderie utilisées par des enfants dont les parents ont des activités différentes pour calculer le pourcentage d'enfants dans chacune des catégories qui profitent des services de garde actuels. La Situation de la garde d'enfants au Canada examine ces situations pour les enfants de 0 à 17 mois, de 18 à 35 mois, de 3 à 6 ans et de 6 à 12 ans.

Le nombre d'enfants dans chacun des groupes d'âge est resté assez stable depuis 1997. Il faut toutefois mentionner que le nombre d'enfants d'âge préscolaire dont les mères travaillent a légèrement baissé.

En mars 1998, 40 820 enfants de 0 à 17 mois étaient inscrits en garderies. (Ce chiffre ne comprend pas les inscriptions dans les réserves ou les territoires. Voir la note 1 en fin de document). Comme on peut le constater d'après les quatre situations de travail du *Tableau 7*, le pourcentage d'enfants profitant de services dans ce groupe d'âge varie entre 14 % et 23 %, selon la situation de travail des parents.

Le nombre de places offertes varie par rapport à celui de 1997, mais demeure très semblable.

En mars 1998, 61 030 enfants de 18 à 35 mois étaient inscrits en garderies. (Ce chiffre ne comprend pas les inscriptions dans les réserves ou les territoires. Voir la note 1 en fin de document). Comme l'indique le *Tableau 8*, le pourcentage d'enfants qui profitent des services dans ce groupe d'âge se situe entre 18 % des enfants dont la mère travaille et 32 % de ceux dont les parents travaillent à plein temps. Depuis 1997, le nombre de places offertes a augmenté pour toutes ces catégories de parents.

En mars 1998, 244 370 enfants de trois à six ans étaient inscrits en garderies. (Ce chiffre ne comprend pas les inscriptions dans les réserves ou les territoires. Voir la note 1 en fin de document). Le *Tableau 9* montre que, comparativement aux enfants plus jeunes, on remarque une nette amélioration pour ce qui est des services de garde, qui répondent aux besoins de 33 % des enfants dont les mères travaillent et de 58 % de ceux dont les parents travaillent à plein temps. Il convient aussi de noter que les services offerts pour toutes les catégories d'activités parentales sur le marché du travail a légèrement augmenté par rapport à 1997.

En mars 1998, 139 290 enfants de 6 à 12 ans étaient inscrits en garderies. (Ce chiffre ne comprend pas les inscriptions dans les réserves ou les territoires. Voir la note 1 en fin de document). Le *Tableau 10* montre que les inscriptions en garderies pour ce groupe d'âge demeurent faibles, variant de 7 % à 12 % selon la situation de travail des parents. Le nombre de places en garderies est resté stable en 1998.

Tableau 1 : Répartition des places dans les garderies en établissements, des places dans les garderies en milieu familial et des garderies en établissements par année, 1971-1997

Nombre de places	31 Mar 1971	31 Mar 1985	% hausse depuis 1971	31 Mar 1996	% hausse depuis 1985	31 Mar 1997	Hausse depuis 1996	% hausse depuis 1996	% hausse depuis 1971
Places garderies en établissements	16 790	169 750	911	374 040	120	397 970	23 930	6	2 270
Places garderies en milieu familial	600	22 620	3 670	69 070	205	71 020	1 950	3	11 737
Total des places	17 390	192 370	1 006	443 100	130	468 990	25 890	6	2 597
Garderies en établissements	680	4 690	588	9 710	107	99 20	210	2	1 359

Tableau 2 : Inscriptions dans les garderies en établissements et dans les garderies en milieu familial par groupe d'âge, 1998

	Garderies en établissements		Garderies en milieu familial		Total des inscriptions en garderies	
	Nombre d'enfants	% du total des places en établissements	Nombre d'enfants	% du total des places en milieu familial	Nombre d'enfants	% du total des places
0 à 18 mois	30 310	7	11 040	15	41 350	8
18 à 35 mois	42 610	10	19 310	26	61 920	13
3 à 6 ans	210 390	51	37 280	50	247 670	50
6 à 12 ans	133 590	32	7 240	9	140 830	29
Totaux	416 900	100	74 860	100	491 770	100

Tableau 3 : Parrainage des places en établissements, 1979, 1985 et 1998

Types de parrainage	1979		1985		1998	
	Places	% des places	Places	% des places	Places	% des places
Sans but lucratif	42 530	51	106 130	63	290 030	73
À but lucratif	41 550	49	63 630	37	107 940	27
Totaux	84 080	100	169 760	100	397 970	100

Tableau 4 : Parrainage des places en établissements, 1997 et 1998

Types de parrainage	1997 Places	1998 Places	Augmentation	% augmentation
Sans but lucratif	270 220	290 030	19 810	7
À but lucratif	103 820	107 940	4 120	4
Totaux	374 040	397 970	23 930	6

Tableau 5 : Comparaison des places en garderies Provinces et territoires, 1998

Provinces / Territoires	Places en établissements	Places dans les garderies en milieu familial	Établissements
Terre-Neuve	3 070	N/A	100
Île-du-Prince-Édouard	3 990	30	50
Nouvelle-Écosse	7 480	140	370
Nouveau-Brunswick	9 050	160	270
Québec*	116 750	21 760	2 100
Ontario	148 950	18 650	3 340
Manitoba	12 820	3 490	310
Saskatchewan	4 890	2 230	130
Alberta**	55 140	6 900	1 590
Colombie-Britannique	33 750	17 070	1 590
Territoires du Nord-Ouest	1 230	200	50
Yukon	850	390	20
Totaux pour l'ensemble du pays	397 970	71 020	9 920

TOTAL DES PLACES EN ÉTABLISSEMENTS ET EN MILIEU FAMILIAL : 468 990

* Comprend les places gérées par des commissions scolaires pour les enfants en jardins et ceux d'âge scolaire.

** Comprend les places des écoliers non réglementées par les provinces, mais pouvant être négociées par les municipalités.

Tableau 6 : Comparaison des places en établissements, par administration - Provinces et territoires, 1998

Provinces / Territoires	Sans but lucratif	% du total	À but lucratif	% du total
Terre-Neuve	700	13	2 370	77
Île-du-Prince-Édouard	2 050	51	1 950	49
Nouvelle-Écosse	4 230	57	3 250	43
Nouveau-Brunswick	4 660	52	4 380	48
Quebec	94 480	81	22 260	19
Ontario	120 760	81	28 190	19
Manitoba	11 390	89	1 430	11
Saskatchewan	4 810	98	80	2
Alberta	24 030	44	31 120	56
Colombie-Britannique	21 100	63	12 650	37
Territoires du Nord-Ouest	1 190	97	40	3
Yukon	640	75	210	25

Tableau 7 : Garde de poupons - Enfants de 0 à 17 mois, 1998¹

Participation des parents au marché du travail	Nombre d'enfants		% des enfants profitant des services	
	1997	1998	1997	1998
Mères sur le marché du travail ²	311 400	301 100	13	14
Parents travaillant à plein temps ³	177 400	178 400	24	23
Parents travaillant à plein temps plus étudiants ⁴	186 200	188 400	23	22
Parents travaillant à plein temps plus étudiants, plus parents travaillant de 20 à 29 heures par semaine ⁵	234 900	233 100	18	18

En mars 1998, 40 820 enfants de 0 à 17 mois étaient inscrits dans des garderies
Puisque l'Enquête sur la population active ne comprend pas les enfants vivant dans les
réserves ou les territoires, ces inscriptions sont exclues des données de ce tableau.

Tableau 8 : Enfants de 18 à 35 mois, 1998¹

Participation des parents au marché du travail	Nombre d'enfants		% des enfants profitant des services	
	1997	1998	1997	1998
Mères sur le marché du travail ²	354 300	336 700	17	18
Parents travaillant à plein temps ³	197 000	189 600	30	32
Parents travaillant à plein temps plus étudiants ⁴	212 900	204 700	28	30
Parents travaillant à plein temps plus étudiants plus parents travaillant de 20 à 29 heures par semaine ⁵	265 600	257 400	22	24

En mars 1998, 61 030 enfants de 18 à 35 mois étaient inscrits dans des garderies
Puisque l'Enquête sur la population active ne comprend pas les enfants vivant dans les
réserves ou les territoires, ces inscriptions sont exclues des données de ce tableau.

Tableau 9 : Enfants de 3 à 6 ans, 1998¹

Participation des parents au marché du travail	Nombre d'enfants		% des enfants profitant des services	
	1997	1998	1997	1998
Mères sur le marché du travail ²	741 500	735 000	31	33
Parents travaillant à plein temps ³	420 700	423 400	55	58
Parents travaillant à plein temps plus étudiants ⁴	450 700	451 600	52	54
Parents travaillant à plein temps plus étudiants plus parents travaillant de 20 à 29 heures par semaine ⁵	562 600	563 500	42	43

En mars 1998, 244 370 enfants de trois à six ans étaient inscrits dans des garderies.

Puisque l'Enquête sur la population active ne comprend pas les enfants vivant dans les réserves ou les territoires, ces inscriptions sont exclues des données dans ce tableau.

Tableau 10 : Enfants de 6 à 12 ans, 1998¹

Participation des parents au marché du travail	Nombre d'enfants		% des enfants profitant des services	
	1997	1998	1997	1998
Mères sur le marché du travail ²	1 888 800	1 939 100	7	7
Parents travaillant à plein temps ³	1 097 200	1 170 000	12	12
Parents travaillant à plein temps plus étudiants ⁴	1 155 200	1 227 300	11	11
Parents travaillant à plein temps plus étudiants plus parents travaillant de 20 à 29 heures par semaine ⁵	1 446 500	1 519 400	9	9

En mars 1998, 127 380 enfants de six à douze ans étaient inscrits dans des garderies.

Puisque l'Enquête sur la population active ne comprend pas les enfants vivant dans les réserves ou les territoires, ces inscriptions sont exclues des données de ce tableau.

Notes:

1. L'Enquête sur la population active ne comprend pas la population des réserves ou des territoires. Par conséquent, les inscriptions en garderies dans les réserves et les territoires sont exclues des Tableaux 7, 8, 9 et 10.
2. Cette catégorie comprend toutes les mères sur le marché du travail.
3. Cette catégorie comprend les familles monoparentales travaillant à plein temps et celles dont les deux parents travaillent à plein temps.
4. Cette catégorie comprend les parents qui travaillent à plein temps, les parents seuls étudiant à plein temps, les familles de deux parents dont l'un travaille à plein temps et l'autre est aux études à plein temps et les familles de deux parents dont les deux étudient à plein temps.
5. Cette catégorie comprend les parents travaillant à plein temps, les parents seuls qui travaillent de 20 à 29 heures par semaine, les familles de deux parents dont l'un travaille à plein temps et l'autre, de 20 à 29 heures par semaine, les familles de deux parents travaillant de 20 à 29 heures par semaine et les familles de deux parents dont l'un travaille de 20 à 29 heures par semaine et l'autre étudie à plein temps.

Glossaire

Arrangements particuliers ou garde occasionnelle - Recours aux gardiens d'enfants, ou autres ententes du genre entre les parents et un fournisseur de service, sans intervention des organismes de garde ou des autorités délivrant les permis de garde.

Auspices (sous les) - Commandité ou géré par un conseil d'administration représentant la collectivité ou par un particulier exploitant une garderie à but lucratif.

Enfant «à clé» - Enfant d'âge scolaire dont les parents travaillent à l'extérieur du foyer et auquel on a remis une clé pour qu'il puisse rentrer à la maison en attendant le retour de ses parents.

Établissement de garde des enfants - Pour les besoins du présent rapport, garderie ou domicile particulier agréé par les autorités provinciales ou autrement autorisé à assurer la garde des enfants à l'extérieur de leur foyer pendant huit à dix heures par jour.

Garde en milieu familial - Programme en vertu duquel des familles s'occupent d'enfants durant la journée. Le choix et la surveillance des familles relèvent d'un pouvoir public ou d'un organisme privé autorisé.

Garde parascolaire - Surveillance des enfants d'âge scolaire, avant la classe, le midi, après la classe et pendant les jours de congé scolaire.

Garde préscolaire - Service de garde pour enfants de deux à six ans, offert par une garderie ou par une famille autorisée.

Garderie - Établissement autorisé à garder des groupes d'enfants.

Garderie à but lucratif - Garderie autorisée qui est exploitée par une ou plusieurs personnes. Il peut s'agir aussi bien d'une chaîne de garderies que d'une petite garderie appartenant à un particulier.

Garderie à but non lucratif - Pour les besoins de ce rapport, garderie communautaire ou garderie coopérative.

Garderie communautaire - Garderie autorisée qui est constituée en organisme à but non lucratif et qui est dirigée par un conseil d'administration représentant la collectivité.

Garderie publique - Garderie autorisée qui appartient à la municipalité ou à la province et qui est gérée par elle.

Soins aux enfants en bas âge - Soins donnés aux enfants de moins de deux ans par une garderie ou par une famille autorisée.